|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **ЕЛЬЦОВСКОГО РАЙОНА**  **АЛТАЙСКОГО КРАЯ**  659470 с.Ельцовка  ул.Садовая 26  телефон 2-24-31  факс 2-25-31  \_\_21.06.2016 №  На № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  | Главе муниципального образования Ельцовский район Алтайского края  Костылеву А.С.  Районный Совет депутатов Ельцовского района Алтайского края |

Арбитражного суда Алтайского края от 20 января 2015 г. по делу № А03-21328/2014 с Администрации Ельцовского района Алтайского края в пользу Заявителя было взыскано 1525089,24 руб., в том числе 1396852 руб. основного долга, 119217,24 руб. суммы неустойки, а так же 9020 руб. в возмещение расходов по уплате государственной пошлины.

01.12.2015 должник в соответствии с п. 3 ст. 242.5 БК РФ представил в отдел № 8 Управления информацию о кодах бюджетной классификации РФ, по которым должны быть произведены расходы местного бюджета по исполнению исполнительного документа. С мая 2014 операции по расходованию средств на лицевом счете должника (за исключением операций по исполнению исполнительных документов) приостановлены в связи с неисполнением исполнительного документа в течение трех месяцев со дня поступления исполнительного документа. В связи с недостаточностью предельных объемов финансирования, отраженных на лицевом счете должника по соответствующим видам бюджетной классификации РФ, платежные документы должником не представлялись.

По состоянию на 24.05.2016 исполнительный лист АС № 000100475 исполнен не был.

В соответствии с положениями ст. 239 Бюджетного кодекса РФ обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании судебных актов производится в соответствии с главой 24.1 Бюджетного кодекса.

Порядок исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных бюджетных учреждений, регулируется статьей 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Главный распорядитель (распорядитель) средств местного бюджета в трехмесячный срок со дня поступления исполнительного документа в орган обеспечивает выделение лимитов бюджетных обязательств и (или) объемов финансирования расходов в соответствии с запросом-требованием.

Согласно пунктам 5 и 6 статьи 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение судебных актов осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели законом (решением) о бюджете.

При исполнении судебных актов в объемах, превышающих ассигнования, утвержденные законом (решением) о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. Исполнение судебных актов производится в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение. Утверждение бюджета муниципального образования Ельцовский район Алтайского края и внесение в него изменений относится к исключительному полномочию Районного Совета депутатов Ельцовского района Алтайского края (ст. 24 Устава района).

Согласно п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. В случае принятия закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете руководитель финансового органа (органа управления государственным внебюджетным фондом) утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, в том числе, в случае недостаточности бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств - с превышением общего объема указанных ассигнований в пределах 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом (решением) о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году.

На момент предъявления исполнительного листа АС № 000100475 на исполнении в отделе № 8 УФК по Алтайскому краю находились ранее выданные неисполненные исполнительные документы о взыскании сумм задолженности с Администрации Ельцовского района Алтайского края. Поскольку на исполнении в отделе № 8 УФК по Алтайскому краю находятся исполнительные документы с более ранними датами выдачи и предъявления к исполнению (что подтверждается данными полученными со страницы сайта), а общая сумма задолженности по исполнительным документам (включая задолженность по спорному исполнительному листу) значительно превышает запланированные расходы.

Направление расходов иного вида на исполнение судебных актов невозможно без внесения изменений в решение о бюджете, поскольку сводная бюджетная роспись должна соответствовать основным параметрам бюджета, иное является вмешательством в исключительную компетенцию Районного Совета депутатов Ельцовского района Алтайского края и создает угрозу сбалансированности бюджета, данная позиция отражена в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 01.10.2009 № 1312-0-0.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации указал, что из взаимосвязанных положений п. 4 ст. 21, п. 4 ст. 217 и п. 3 ст. 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации вытекает, что внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, в том числе при исполнении судебных решений по обращению взыскания на средства местных бюджетов, может быть произведено лишь в порядке перераспределения расходов внутри одного вида (статьи, раздела и так далее), то есть в случае направления ассигнований, выделенных на конкретные расходы, на иные расходы того же рода, определенные одной целью. Таким образом, в данном случае изменение показателей сводной бюджетной росписи может быть произведено финансовым органом в соответствии с его компетенцией и соблюдением установленных законом требований о соответствии бюджетной росписи основным параметрам бюджета, при несоблюдении упомянутых условий исполнение должно производиться на основе соответствующим образом измененного бюджета. У Администрации Ельцовского района Алтайского края нет права на внесение изменений в сводную бюджетную роспись предусмотренных п. 3 ст. 217 БК РФ в виду недостаточности бюджетных ассигнований в сумме, превышающей 5 процентов от общего объема. Кроме того, абз.5 п.3 ст. 217 БК РФ предусматривает обязанность финансового органа по изменению бюджетной росписи по решению руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращения взыскания на средства бюджетов бюджетной системы, но данную обязанность возможно исполнить в том случае если те или иные обязательства муниципального образования приобретают статус расходных обязательств бюджета при условии их включения в бюджет, что исключает возможность признания обязательств, не учтенных в бюджете в качестве расходных обязательств и возможность внесения соответствующих изменений в показатели сводной бюджетной росписи автоматически без корректировки бюджета.

Районный бюджет по доходам формируется на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Ельцовского района за год, а также уточненного прогноза социально-экономического развития района на следующий год и оценки поступлений доходов в районный бюджет в текущем году, кроме того учитываются принятые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации, Алтайского края о налогах и сборах. Основными источниками собственных доходов районного бюджета являются: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Проектирование расходов районного бюджета производится на основе действующего законодательства Российской Федерации, Алтайского края, расходных обязательств, утвержденных районным Советом депутатов и задолженности по исполнительным листам.

При формировании бюджета на 2015 год потребность в расходах районного бюджета на исполнение собственных расходных обязательств с учетом кредиторской задолженности и исполнительных листов определяется в сумме 172824 тыс. рублей. Объем районного бюджета на выполнение собственных расходных обязательств определяется в сумме 93325 тыс. рублей или 54,1% от потребности. При формировании бюджета на 2016 год потребность в расходах районного бюджета на исполнение собственных расходных обязательств с учетом кредиторской задолженности и исполнительных листов определяется в сумме 144962 тыс. рублей. Объем районного бюджета на выполнение собственных расходных обязательств определяется в сумме 76830,1 тыс. рублей или 53,0% от потребности.

В результате при принятии бюджетов на 2015-2016 годы на исполнение судебных актов средства не планировались, так как погашение кредиторской задолженности прошлых лет в полном объеме повлечет за собой неисполнение вопросов местного значения. При формировании бюджета на 2015 и 2016 годы лимиты бюджетных обязательств определены для Администрации района в объеме 9934,3 тыс. рублей и 9886,2 тыс. рублей для исполнения текущих обязательств, без учёта кредиторской задолженности. В связи с тем, что предусмотренных в бюджете средств недостаточно для полного погашения всей задолженности по судебным актам, находящимся на исполнении, погашение задолженности производится в соответствии со статьей 855 Гражданского кодекса РФ в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом на эти цели. Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета, не является расходным обязательством районного бюджета, в связи с этим не включено в бюджет, что исключает возможность внесения соответствующих изменений в показатели сводной бюджетной росписи автоматически без корректировки бюджета. Таким образом, в данном случае изменение показателей сводной бюджетной росписи может быть произведено финансовым органом в соответствии с его компетенцией и соблюдением установленных законом требований о соответствии бюджетной росписи основным параметрам бюджета, при несоблюдении упомянутых условий исполнение должно производиться на основе соответствующим образом измененного бюджета.

В связи с чем, Администрация Ельцовского района Алтайского края обратилась к главе района и районному Совету депутатов Ельцовского района Алтайского края за выделением дополнительных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов в целях погашения задолженности в 2016 году, согласно реестру исполнительных листов для исполнения по Администрации Ельцовского района Алтайского края (письмо прилагается).

Глава Администрации района В.А. Басалаев