РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЕЛЬЦОВСКОГО РАЙОНА

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

 с.Ельцовка № 230

|  |
| --- |
| Об утверждении районной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Ельцовском районе» на 2021-2025 годы |

 В соответствии с постановлением Администрации края от 23.09.2013 № 502 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края», в целях реализации на территории Ельцовского района государственной программы Алтайского края «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», утвержденной постановлением Алтайского края от 02.03.2020 № 90,

 п о с т а н о в л я ю:

 Утвердить районную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Ельцовском районе» на 2021-2025 годы.

 Признать утратившими силу с 01.01.2021 постановления администрации Ельцовского района:

 от 17.07.2014 № 230 «Об утверждении районной целевой программы «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Ельцовском районе на 2014-2020 годы»;

 Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района (Ширяева Е.В.)

 Глава района Н.В. Старовойтова

 УТВЕРЖДЕНА

 постановлением Администрации

 Ельцовского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Ельцовском районе»

на 2021-2025 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | МУ «Управление по экономики» |
| Соисполнитель программы | Администрация Ельцовского района; информационно-консультационный центр; Общественный совет по развитию предпринимательства при главе района |
| Участники программы | Администрация Ельцовского района; субъекты малого и среднего предпринимательства (далее"СМСП"); СМИ (по согласованию) |
| Цели программы | Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Ельцовского района поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров |
| Задачи программы | - содействие развитию малого и среднего предпринимательства Ельцовского района;-увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и занятых в данной сфере; |
| Целевые индикаторы и показателипрограммы | количество субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных в Ельцовском районе;численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Ельцовского района;-количество субъектов малого и среднего предпринимательства получивших финансовую поддержку;доля налоговых поступлений от СМСП в общем объеме налоговых доходов бюджета; |
| Сроки и этапы реализациипрограммы | 2021 - 2025 годы |
| Объемы финансирования программы | Общий объем финансирования за счет средств муниципального бюджета – 150 тыс. руб.,в том числев 2021 году – 30 тыс. руб. в 2022 году – 30 тыс. руб. в 2023 году – 30 тыс. руб.в 2024 году – 30 тыс. руб. в 2025 году – 30 тыс. руб.Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | К 2025 году планируется:- ежегодное увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства не менее чем на 2 единицы ;- ежегодное увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Ельцовского района не менее чем на 5 человек; - увеличение оборота малых и средних предприятий на 2% ежегодно- увеличение объема налоговых поступлений от деятельности СМСП общем объеме налоговых доходов бюджета до 17%;  |

Общие положения

 Муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Ельцовском районе» на 2021-2025 годы разработана в соответствии с :

 Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,

 Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

 постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»,

 распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 №1083-р

«Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года»,

 законом Алтайского края от 17.11.2008 №110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае",

 постановлением Правительства Алтайского края от 02.03.2020 №90 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае».

 Программа является продолжением комплекса мероприятий, осуществленных в 2015-2020 годах в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Ельцовском районе» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Ельцовского района от 17.07.2014 № 230.

В настоящей программе используются следующие понятия:

 -малое и среднее предпринимательство – сектор экономики, определяемый деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке товаров, работ и услуг.

 Субъектами малого и среднего предпринимательства являются внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – «индивидуальные предприниматели»), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие условиям, установленным Федеральным Законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

 1) для юридических лиц – суммарная доля участия: Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцати пяти процентов (за исключением активов акционерных, инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцати пяти процентов (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования);

 2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

 от 101 до 250 человек включительно для средних предприятий;

 до 100 человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микро предприятия – до 15человек;

 3) выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

 Средняя численность работников микро предприятия, малого предприятия или среднего предприятия за календарный год определяется с учетом всех его работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников представительств, филиалов и других обособленных подразделений, указанных микро предприятий, малых предприятий или средних предприятий.

 Выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за календарный год определяется в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

бизнес-инкубатор – организация, предоставляющая виды поддержки малому предпринимательству на ранней стадии его развития;

В настоящей программе используются следующие сокращения:

СМСП - субъекты малого и среднего предпринимательства;

СМП - субъекты малого предпринимательства;

УРП - управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры;

АСП - некоммерческое партнерство «Алтайский союз предпринимателей

ОМС - органы местного самоуправления;

КГУ - краевое государственное учреждение «Алтайский бизнес-инкубатор»;

ИКЦ - Информационно-консультационный центр

ОСП - Общественный совет по предпринимательству при главе Ельцовского района;

МУ - «Управление по социально – экономическому развитию» Ельцовского района;

ГУЭИ - Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края;

 АБИ - Краевое государственное бюджетное учреждение « Алтайский бизнес-инкубатор»;

ЦПП - Краевой Центр поддержки предпринимательства

ББИ - Бюджетное учреждение «Бийский бизнес –инкубатор»

**1.Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

**программными методами**

 По статистическим данным на начало 2021 года в районе функционирует 96 субъектов малого и среднего предпринимательства. В сфере предпринимательской деятельности без образования юридического лица осуществляют деятельность 91 индивидуальный предприниматель, 5 микро предприятия. Зарегистрировано 25 крестьянских (фермерских) хозяйств: КФХ занимаются выращиванием зерновых и зернобобовых  культур, мясным скотоводством.

 Численность работающих в субъектах малого и среднего предпринимательства составляет 564 человек, что составляет 21,4 % от численности занятых в экономике муниципального образования. Из них: 348 человека в найме у индивидуальных предпринимателей или 13,2% от численности занятых в экономике; 25 человек в найме в КФХ, что составляет 1,0 % от численности занятых в экономике. Основу промышленности муниципального образования составляют 1 малое предприятия, социально значимые для района: ПО «Ельцовское».

 В настоящее время малое и среднее предпринимательство переходит к этапу развития, когда основное значение приобретает эффективность ведения бизнеса, построение новых хозяйственных связей, активизация производственной и инновационной деятельности предпринимателей.

Проблемы малого и среднего предпринимательства района на разных этапах их деятельности имеют существенные различия.

На период создания предприятий независимо от выбранных ими направлений деятельности – это:

недостаточный размер первоначального капитала;

вопрос размещения бизнеса

потребности в офисных и производственных площадях;

отсутствие знаний об основах ведения предпринимательской

деятельности;

сложности выхода на рынки товаров и услуг;

 недостаточный уровень профессиональной подготовки.

Для развивающегося бизнеса:

трудности в получении кредитов, их высокая стоимость;

отсутствие кредитной истории и достаточного ликвидного обеспечения для получения банковского кредита;

нестабильность налогового законодательства,

отсутствие площадей для развития бизнеса;

дефицит подготовленных кадров;

избыточное государственное администрирование;

высокие тарифы на топливно-энергетические ресурсы.

 Нельзя отрицать, что на социально – экономическое развитие района непосредственно влияют такие факторы как:

 не высокая численность проживающего населения в районе.

 преобладание смертности над рождаемостью;

 высокая безработица;

 низкий уровень доходов населения.

Обоснование решения проблем и прогноз развития сферы

реализации программы

 Для решения вышеперечисленных проблем муниципальная программа на предстоящий период 2021-2025 годов предполагает объединение усилий и согласованность действий органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, общественных объединений и некоммерческих организаций предпринимателей.

 Использование программного метода при организации работы по содействию развития малого и среднего предпринимательства позволит:

 - Осуществлять единую политику по поддержке СМСП;

 - Консолидировать и эффективно управлять бюджетными и привлекаемыми из внебюджетных источников средствами;

 - Обеспечить объективный контроль реализации программы в соответствии с целевыми показателями выполнения программы.

2**. Приоритетные направления реализации программы, цели и задачи, индикаторы и описание основных ожидаемых конечных результатов**

**программы, сроков и этапов её реализации**

 Приоритетные направления реализации программы Приоритеты региональной политики в сфере реализации муниципальной программы определяются приоритетами долгосрочного экономического развития, обозначенными в стратегических документах Российской Федерации, Сибирского федерального округа, Алтайского края.

Развитие малого и среднего бизнеса как одного из факторов инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики, а также социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости определены в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016№ 1083-р.

Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего бизнеса; повышение доли экспортеров, являющихся СМСП, в общем объеме не сырьевого экспорта определены в рамках реализации национального проекта

«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 №16).

Основной задачей стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 №1120-р является изменение структуры СМСП, организация доведения малого бизнеса до устойчивого уровня, налаживание кооперационных связей малого и среднего предпринимательства и крупного бизнеса, развитие межрегионального и международного сотрудничества СМСП.

Информационные технологии в сфере взаимодействия государства и бизнеса создадут условия для развития электронного взаимодействия участников экономической деятельности.

Программа развития малого и среднего предпринимательства направлена на совершенствование нормативной правовой базы, функционирование инфраструктуры поддержки СМСП, разработку новых механизмов доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в первую очередь по приоритетным направлениям. Первоочередным направлением работы Администрации района в вопросе по поддержке и развитию предпринимательства, является создание условий для инвестиционной активности субъектов малого и среднего бизнеса. По оценке инвестиционного развития района приоритетными для муниципального образования направлениями развития малого и среднего предпринимательства являются: пассажирские перевозки, производство пищевых продуктов, развитие сельского хозяйства, развитие туризма, строительство и производство строительных материалов, развитие придорожного сервиса и общественного питания, оказание бытовых услуг.

Цели и задачи программы

Главной целью программы является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Ельцовского района.

Для достижения указанной цели предполагается решить следующие задачи:

содействие развитию малого и среднего предпринимательства, как одному из ведущих элементов обеспечивающих рост экономики Ельцовского района;

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и занятых в данной сфере;

В настоящее время для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в районе функционируют: общественный совет по развитию предпринимательства при главе района, межведомственная комиссия по поддержке малого и среднего предпринимательства Ельцовского района, информационно-консультационный центр поддержки предпринимательства.

Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к получению финансовой поддержки при условии выделения денежных средств из федерального и краевого бюджетов на эти цели, оказания консультационной помощи в подготовке пакета документов. По вопросам финансовой поддержки Администрация Ельцовского района работает в тесном взаимодействии с некоммерческой организацией микрокредитной компанией «Алтайский фонд микрозаймов» (далее - АФМ).

Организация обучающих и информационных семинаров для предпринимателей по вопросам правовой и финансовой грамотности, видах государственной поддержки и другим вопросам ведения бизнеса.

Освещение в СМИ положительного опыта деятельности предпринимателей, публикация статей об интересных проектах способствует формированию положительного имиджа предпринимателя, укрепляет его социальный статус.

Администрация района в целях обеспечения сочетания своих интересов и субъектов малого и среднего бизнеса в области развития предпринимательства координирует деятельность по реализации мероприятий программы.

Конечные результаты реализации программы.

В результате реализации мероприятий программы к 2025 году планируется достигнуть следующих показателей (Приложение 2):

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 621 единиц;

увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в Ельцовском районе до 4225 человек;

увеличение налоговых поступлений от деятельности СМСП в общем объеме налоговых доходов бюджета до 11,3 %;

Для достижения целей и задач программы определены целевые индикаторы, которые рассчитываются по следующим формулам:

Значения целевого показателя (индикатора) программы – количество СМСП рассчитывается в единицах на основании данных Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Источник данных – официальный сайт Федеральной налоговой службы.

Значения целевого показателя (индикатора) программы – численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в Ельцовском районе рассчитывается в единицах на основании данных представленных МУ «Управления по экономике» Ельцовского района.

Источник данных – информация МУ «Управления по экономике» Ельцовского района.

Значения целевого показателя (индикатора) программы – количество субъектов малого и среднего предпринимательства получивших финансовую поддержку рассчитывается в единицах на основании данных Реестра СМСП – получателей поддержки.

Источник данных – официальный сайт Управления по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры Алтайского края.

Сроки и этапы реализации программы.

Реализация программы рассчитана на пять лет с 2021 по 2025 годы. При выполнении мероприятий программы деление ее на этапы не предусмотрено.

**3. Программные мероприятия**

Программные мероприятия на 2021-2025 годы представляют собой действия, направленные на достижение цели и решение задач по созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Ельцовском районе, ориентированные на финансовую, информационную и консультационную поддержку.

Перечень программных мероприятий (Приложение 3) включает в себя перечень взаимосвязанных мероприятий с указанием исполнителей, сроков исполнения, источников финансирования.

**4. Ресурсное обеспечение программы**

 Финансовое обеспечение программных мероприятий рассчитано преимущественно:

- на использование собственных средств субъектов малого и среднего предпринимательства;

- кредитов коммерческих банков;

- средств местного бюджетов.

 Всего 150тыс. рублей местного бюджета

 2021 году 30 тыс. руб.;

 2022 году 30 тыс. руб.

 2023 году 30 тыс. руб.;

 2024 году 30 тыс. руб.;

 2025 году 30 тыс. руб.;

 Объемы финансирования программы за счет средств муниципального бюджетов ежегодно будет уточняться исходя из возможностей бюджета на соответствующий финансовый год.

**5. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программы.**

Реализация муниципальной программы подвержена влиянию следующих рисков:

снижение инвестиционной активности, ускорение инфляционных процессов.

Своевременный мониторинг и корректировка муниципальной программы позволит частично минимизировать данный риск.

изменение федерального и регионального законодательства и необходимость формирования в связи с этим дополнительной нормативно- правовой базы.

Для минимизации воздействия данного риска необходимо своевременно отслеживать изменения нормативной базы на федеральном и региональном уровне, а также проводить обсуждения нормативных проектов с заинтересованными сторонами.

отсутствие финансирования или финансирование в недостаточном объеме в результате снижения доходной части районного бюджета.

Риск является существенным и может быть частично минимизирован посредством определения приоритетов для первоочередного финансирования.

3) инертность органов местного самоуправления, формальное отношение к внедрению управленческих нововведений.

Основное условие минимизации данного риска – формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы, формирование ежегодного отчета о результативности муниципальной программы; своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.

Конкретные формы и методы управления реализацией Программы определяются Администрацией Ельцовского района с учетом структуры Программы.

**6. Оценка эффективности муниципальной программы.**

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «муниципальная программа») проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы;

степени реализации мероприятий муниципальной программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

m

Cel = (1/m) \* (Si),

i=1

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной

программы (подпрограммы);

Si – оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

 – сумма значений.

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

Si=(Fi/Pi)\*100%

 где:

Fi – фактическое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы;

Pi – плановое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: Si = (Pi / Fi) \*100% (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

Fin = K / L\*100%,

 где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

 n

Mer = (1/n) \*  (Rj\*100%),

 j=1

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы;

Rj – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата – как «0»;

 n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

 – сумма значений.

 Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

O = (Cel + Fin + Mer)/3,

 где: O – комплексная оценка.

Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80%.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

**7. Механизм реализации программы.**

Ответственным исполнителем муниципальной программы является МУ «Управления по экономике» Ельцовского района Алтайского края.

Исполнителями мероприятий муниципальной программы являются: Администрация Ельцовского района, МУ «Управление по экономике», информационно-консультационный центр, Общественный совет по развитию предпринимательства при главе района.

МУ «Управления по экономике» контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов реализации мероприятий предусмотренных программой, устанавливает причины не достижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник отдела организационной, кадровой работы и взаимодействия с ОМС | О.А. Корниенко |