 РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЕЛЬЦОВСКОГО РАЙОНА

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

# **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

25.10.2019 с. Ельцовка № 220

|  |
| --- |
| Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики [муниципального](http://www.pandia.ru/text/category/munitcipalmznie_obrazovaniya/) образования Ельцовский район на 2020 год  |

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Ельцовского районного Совета народных депутатов от 04.09.2014 № 31 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Ельцовский район Алтайского края» и в целях разработки проекта бюджета муниципального образования Ельцовский район Алтайского края на 2020год п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования Ельцовский район Алтайского края на 2020год.

2. Разместить настоящее постановление в сети Интернет на официальном сайте Администрации Ельцовского района.

3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

 Глава района Н.В.Старовойтова

|  |
| --- |
| ПРИЛОЖЕНИЕ к постановлению Администрации Ельцовского района от 25.10.2019 № 220 |

**Основные направления бюджетной политики и основные направления**

**налоговой политики муниципального образования Ельцовский район**

**на 2020год**

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики (далее – бюджетная политика и налоговая политика) муниципального образования Ельцовский район Алтайского края (далее – Ельцовский район) на 2020год подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 12 решения Ельцовского районного Совета народных депутатов от 04.09.2014 №31«Об утверждении Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Ельцовский район Алтайского края», с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018 - 2019годах.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Ельцовский район на 2020 год, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Ельцовский район, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Первой задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2019 года с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовка нового бюджета на 2020 год.

Второе, внедренный механизм муниципальных программ хотя и является наиболее оптимальным, но пока заработал не в полную силу. В эту систему нужно внедрять новые механизмы, чтобы она все-таки стала работающей, а не формальной.

В-третьих, внутренний муниципальный контроль необходимо организовать на новом уровне. Недопустимость неисполнения обязательств перед агентами экономической деятельности и перед гражданами. А для этого необходимо обеспечить использование бюджетных средств, в том числе в рамках заключения и сопровождения муниципальных контрактов. В этом процессе одно из ключевых значений принадлежит именно бюджетной политике. Принятые решения по оптимизации бюджетных расходов, по аккуратному подходу к текущим обязательствам способствовали адаптации экономики к новым условиям, стабилизации ключевых экономических показателей, а значит, это все содействовало созданию условий для построения инвестиционных планов. Только увеличение доходов, обеспеченное реальным ростом экономики, позволяет решить больше задач, возложенных на муниципальное образование. Ускорение темпов роста экономики Ельцовского района – одна из ключевых задач, обеспечивающая в том числе и устойчивость бюджетной системы. Важно подчеркнуть, что ограничение объемов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости бюджета Ельцовского района, это вопрос общего экономического равновесия. Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета Ельцовского района.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2018году и первой половине 2019года**

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2018 года, бюджет Ельцовского района сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации. Учитывая, что с 2018года бюджет Ельцовского района формируется с использованием программно-целевого метода планирования, закономерно, что указанные изменения повлекли за собой изменения структуры муниципальных программ Ельцовского района. Структура муниципальной программы сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий.

2019 году решение задач социально-экономического развития Ельцовского района привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596-606 (далее – Указы) задач и создающих условия для экономического роста. Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и бюджетной сети. Осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ Ельцовского района с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности, в первую очередь направленных на реализацию Указов.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2019году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года и, особенно важно, в 2019 году удалось избежать кредитования в коммерческих банках на финансирование расходных обязательств 2019 года.

**Основные направления бюджетной политики на 2020 год**

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ельцовского района. Реализация бюджетной политики Ельцовского района в 2020 год будет осуществляться в качественно новых экономических условиях. Ориентация на достижение ключевых целей в рамках финансовых ограничений требует качественного изменения подходов к реализации муниципальной политики. Основой должен стать проектный подход, для реализации которого в свое время и был введен институт муниципальных программ. Необходимо четко, в полной увязке с целями Администрации Ельцовского района определять ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений. В ходе нового бюджетного процесса необходимо четко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ. Исходя из этих возможностей четко определить те цели деятельности Администрации Ельцовского района, на которые достаточно финансов, достаточно мер регулирования, которые имеются в качестве инструментария главных распорядителей, главных администраторов средств бюджета Ельцовского района, исходя из задач необходимости стабилизации экономической ситуации через объемы расходов. Распределять эти расходы по тем приоритетам и целям, которые ставит перед собой Администрация Ельцовского района.

Следующая цель – это повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов. Предстоит решить проблему неравномерного использования бюджетных средств в течение года. В некоторых случаях проблему несвоевременного обеспечения процедур, процедурных вопросов – с заключением соглашений, контрактных договоров.

 Не менее важной стратегической задачей в рамках реализации тактических мер, целей деятельности Администрации Ельцовского района является задача по повышению качества оказываемых муниципальных услуг. Для решения этой задачи муниципальные задания для учреждений будут утверждены на основании базовых и ведомственных перечней услуг, а субсидии на содержание рассчитаны на основании единых базовых нормативов затрат.

 Расширится электронное взаимодействие в бюджетном процессе. Уже реализованы все необходимые процедуры подключения к системе, сформированы перечни услуг в электронном формате и таким образом осуществляется обмен. С 2018года в электронном бюджете ведутся процессы управления закупками, бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств, а также планы финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Следующая стратегическая цель касается доходной части бюджета. Здесь стоят следующие цели: обеспечение стабильности и предсказуемости налоговых режимов, повышение собираемости налогов и сборов, улучшение качества делового климата через упрощение и повышение удобства работы для экономических агентов, работающих легально, и соответственно, создание невозможности для работы вне налогового законодательства. В рамках этой цели необходимо решить следующие задачи: Первая – это стабильность налоговых условий. Стабильность налоговых условий является прямым следствием устойчивости бюджетной конструкции. Существующий дефицит бюджета сейчас – это высокий риск увеличения налоговой нагрузки в будущем. Поэтому важен устойчивый баланс бюджета. Вторая задача – это создание системы администрирования, построенной на единой методологической базе, что означает: больше поступлений, меньше административной нагрузки для легального бизнеса. На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка начисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета.

Следующее – это долговая политика. Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводиться снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Поддержанию финансовой стабильности района будет способствовать реализация долговой политики Ельцовского района, направленной на поддержание долговой нагрузки на экономически безопасном уровне.

Для изыскания внутренних резервов в целях финансирования всех принятых расходных обязательств в районе продолжится реализация мероприятий, принимаемых ежегодно соглашением между Администрацией Ельцовского района и Министерством финансов Алтайского края «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Ельцовского района», предусматривающих увеличение поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов, снижение недоимки по налоговым платежам, задолженности по неналоговым доходам, сокращение неэффективных расходов и проведение эффективной долговой политики.

Это основные цели и задачи, которые необходимо реализовать в текущем году, и, которые поставлены в качестве приоритетов. При этом сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов 2020 года принципиально важно и для долгосрочной устойчивости муниципальных финансов с учетом стоимости обслуживания муниципального долга. Перед Администрацией Ельцовского района стоит сложная задача, для того чтобы, не имея возможности наращивать общий объем расходов, тем не менее иметь и бюджетные стимулы, которые будут соответствовать экономическому росту. Это значит, дополнительные требования к приоритизации расходов, к эффективности расходов, потому что нельзя допустить, чтобы при сокращении дефицита бюджета и при ограничении бюджетных расходов пострадали наиболее эффективные с точки зрения структурных изменений в экономике расходы.

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего контроля и возложить соответствующую ответственность за контроль на главных распорядителей бюджетных средств.

 Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный цикл остаются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия - обеспечения широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа структурных подразделений Администрации Ельцовского района.

**Основные направления налоговой политики на 2020 год**

Администрацией района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия Администрации Ельцовского района и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Ельцовского района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, по снижению налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (муниципальными) финансами и, как следствие, минимизация рисков несбалансированности бюджета Ельцовского района в долгосрочном периоде.